

Научная статья

Original article

УДК 332.36

doi: https://doi.org/10.55186/25880209_2026_10_4_32

edn: FAGPLV

**РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ
УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЕ ЗЕМЕЛЬ
ROLE AND IMPORTANCE OF LAND MANAGEMENT IN
EXECUTING DECISIONS FOR LAND USE ORGANIZATION AND LAND
PROTECTION**



Семочкин Виталий Николаевич, к.э.н., профессор кафедры землеустройства, ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, Москва, E-mail: vns1947@yandex.ru

Шадманов Михаил Рамилевич, начальник отдела верификации данных о земельных участках сельскохозяйственного назначения, Управление информационно-аналитической работы, Москва, E-mail: shaman97@bk.ru

Грехов Александр Антонович, факультет «Землепользование и Землеустройство», ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, Москва, E-mail: agrehov333@mail.ru

Демидов Кирилл Дмитриевич, факультет «Землепользование и Землеустройство», ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, Москва, E-mail: kll_dekkar@mail.ru

Semochkin Vitaly Nikolaevich, Ph.D. in Economics, Professor of the Department of Land Management at the State University of Land Management, Moscow, E-mail: vns1947@yandex.ru

Shadmanov Mikhail Ramilevich, Head of the Department for Verification of Agricultural Land Data, Information and Analytical Directorate, Moscow, E-mail: shaman97@bk.ru

Grekhov Alexander Antonovich, Faculty of Land Use and Land Management, Federal State Budgetary Educational Institution for Land Management, Moscow, E-mail: agrexov333@mail.ru

Demidov Kirill Dmitrievich, Faculty of Land Use and Land Management, Federal State Budgetary Educational Institution for Land Management, Moscow, E-mail: kll_dekkar@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается роль землеустройства, его цели, задачи и основные направления при принятии управленческих решений и реализации Госпрограммы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса. Рассмотрена динамика земельного фонда Российской Федерации в разрезе категорий земель за последние 15 лет, рассмотрены причины выбытия земель из сельскохозяйственного оборота и неиспользования земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья. Сформулированы основные направления совершенствования содержания землеустройства. Определены возможные результаты реализации землеустроительного обеспечения пространственного развития территорий на перспективу.

Abstract. The article examines the role of land management, its goals, objectives, and key directions in making managerial decisions and implementing the State Program for the efficient involvement of agricultural lands in circulation and the development of the land reclamation complex. The dynamics of the land fund of the Russian Federation are analyzed by land categories over the past 15 years. The reasons for the withdrawal of lands from agricultural use and the non-utilization of

agricultural lands, including agricultural areas, are examined. The main directions for improving the content of land management under the current land relations in the country are formulated. The potential outcomes of implementing land management support for the spatial development of territories in the long term are identified.

Ключевые слова: землеустройство, государственная программа, неиспользуемые земли, вовлечение в оборот, динамика, структура, категория, тенденции

Keywords: land management, state program, unused lands, land involvement, dynamics, structure, category, trends

Землеустройство – это социально-экономический процесс целенаправленной организации территории, реализуемый через систему государственных и инициативных мероприятий по регулированию земельных отношений и созданию пространственных условий для социально-экономического развития территорий объектов землеустройства и рационального использования земли, других средств производства и природных ресурсов.

Землеустройство как составная часть системы управления земельными ресурсами должно быть направлено на реализацию государственной земельной политики. Его основное содержание включает в себя:

- изучение земельных ресурсов;
- прогнозирование, планирование и организация использования земельных ресурсов;
- образование новых и совершенствование существующих землепользований в процессе перераспределения земель всех категорий;
- сопровождение рыночного оборота земельных участков;
- территориальная организация производства и создание условий для рационального использования и охраны земли;
- проектирование землеустроительных мероприятий по освоению и

улучшению земель;

- разработка системы комплексных мероприятий по предотвращению деградации земель.

По сути, землеустройство обеспечивает не только рациональное перераспределение земель всех категорий в целях их эффективного использования во всех сферах функционирования нашего общества, но и определяет научно-обоснованную организацию территорий, способствуя их экономическому и социальному развитию и сохранению земельного потенциала страны. Однако, в последние десятилетия землеустройство из действующего ранее регулятора земельных отношений и управленческого механизма организации использования земель превратилось в техническое мероприятие по обеспечению реализации необоснованных зачастую субъективных управленческих решений в сфере изъятия и предоставления земельных участков для юридических и физических лиц.

В стратегическом смысле, землеустройство должно стать государственным инструментом регулирования земельных отношений и управления земельными ресурсами на всех административных уровнях: от масштаба целой страны до масштабов сельского поселения и хозяйства, от федерального до муниципального уровней.

В советское время государственные землеустроительные мероприятия проводились планомерно и целенаправленно, что позволяло рационально использовать земли, развивать сельскохозяйственное производство, осваивать новые незадействованные территории, оптимизировать структуру землепользований, создавать информационную базу для обоснования управленческих и проектных решений и эффективно их реализовывать.

Сложившиеся принципы управленческой деятельности в сфере регулирования земельных отношений не передают обстоятельства территориального и правового использования земель различного целевого назначения. Плохо оцениваются и берутся в расчет природные, экономические и пространственные свойства и особенности субъектового

использования земель различных категорий (в особенности земель сельскохозяйственного назначения). Наблюдается тенденция простого и адаптированного способа управления и регулирования комплексных процессов, связанных с землёй, прослеживается делегирование и передача таковых, в первую очередь, государственных функций – региональным и муниципальным уровням, соответствующим им ведомствам. В конечном счёте, это обуславливает субъективный подход к методам осуществления управления над земельными ресурсами страны. и не позволяет сформировать устойчивую систему землепользования.

Развитие рыночных отношений и появление частной собственности принесли как плюсы, так и минусы. Одними из негативных последствий стали нерегулируемое перераспределение земель и отказ от обязательной организации территории землепользований, что привело к снижению уровня использования продуктивных сельскохозяйственных угодий и самого сельскохозяйственного производства в целом по стране.

В Российской Федерации стабильно, из года в год, отмечается выбытие из активного экономического оборота существенных площадей земель сельскохозяйственного назначения (в том числе земель сельскохозяйственного использования) и продолжающийся процесс деградации продуктивных угодий.

По информации Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2025, по данным субъектов Российской Федерации, площадь не используемых земель сельскохозяйственного назначения составляла 50,19 млн га (13,51% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения), из них насчитывается 32,12 млн. га площади неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, что составляет 16,2% от общей площади сельскохозяйственных угодий страны и 64,0% от площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения [1].

По данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, в России отмечается устойчивое выбытие земель сельскохозяйственного назначения из экономического оборота (Табл. 1) [2].

Таблица 1 – Динамика распределения земельного фонда Российской Федерации по категориям с 2000 – 2024 гг. [2]

№ п/п	Категории земель	2000		2010		2020		<u>2023</u> <u>2024</u>		2024 г. к 2000 г. (+,-), млн. га
		млн. га	%	млн. га	%	млн. га	%	млн. га	%	
1	Земли сельскохозяйственного назначения	406,0	23,7	393,4	23,0	380,7	22,2	<u>374,9</u> 374,1	<u>21,8</u> 21,8	-31,9
2	Земли населенных пунктов	18,7	1,1	19,6	1,1	20,6	1,2	<u>21,7</u> 21,9	<u>1,3</u> 1,3	+3,2
3	Земли промышленности, энергетики, транспорта и иного специального назначения	17,3	1,0	34,9	2,0	49,7	2,9	<u>18,5</u> 18,6	<u>1,1</u> 1,1	+1,3
4	Земли особо охраняемых территорий и объектов	32,0	1,9	16,8	1,0	17,6	1,0	<u>50,5</u> 51,1	<u>2,9</u> 3,0	+19,1
5	Земли лесного фонда	1096,8	64,1	1115,8	65,3	1127,6	65,8	<u>1136,3</u> 1137,2	<u>66,2</u> 66,2	+40,4
6	Земли водного фонда	27,8	1,6	28,0	1,6	28,1	1,6	<u>28,1</u> 28,1	<u>1,6</u> 1,6	+0,3
7	Земли запаса	111,2	6,5	101,3	5,9	88,2	5,2	<u>87,7</u> 86,8	<u>5,1</u> 5,0	-24,4
Итого земель		1709,8	100	1709,8	100	1712,5	100	<u>1717,7</u> 1717,8	<u>100,0</u> 100,0	+8,0

Проанализировав динамику распределения земельного фонда страны, следует сделать следующий вывод: земель, используемых по сельскохозяйственному назначению как в целом по стране, так и в большинстве субъектов Российской Федерации становится всё меньше, общее уменьшение земель сельскохозяйственного назначения за рассматриваемый период составило 31,9 млн га. В то же время, если рассматривать динамику изменения площадей продуктивных угодий на землях сельскохозяйственного назначения, то следует отметить тенденцию к их ежегодному уменьшению. Только за последний (2024) год по сравнению с 2023 годом уменьшение составило 249,4 тыс. га.

Однако, если рассматривать наиболее важный аспект использования земель этой категории, то обращает на себя внимание снижение площади ранее используемых продуктивных угодий и качественное состояние. За анализируемый период производственный потенциал продуктивных сельскохозяйственных земель уменьшился вдвое за счёт неиспользования пахотных угодий и процессов деградации, происходящих на них, снижения функциональности мелиоративного комплекса.

Продуктивные сельскохозяйственные земли – это сельскохозяйственные угодья: пашня, многолетние насаждения, кормовые угодья (сенокосы и пастбища). Эти сельскохозяйственные земли обладают наивысшей ценностью. Рассмотрим динамику площадей сельскохозяйственных угодий за период с 2000 по 2024 годы (Табл. 2). [1]

Таблица 2 — Динамика площадей сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации за 2000-2024 гг. [1]

№ п/п	Вид угодья	2000		2010		2020		2024		2024 г. к 2000 г. (+,-), млн. га
		млн. га	%	млн. га	%	млн. га	%	млн. га	%	
1	Пашня	124,4	56,3	115,1	58,7	116,3	58,8	125,6	55,7	+1,2
2	Многолетние насаждения	1,9	0,9	1,2	0,6	1,2	0,6	2,0	0,8	+0,1
3	Кормовые угодья (сенокосы и пастбища)	90,9	41,1	75,4	38,4	75,9	38,4	92,8	41,3	+1,9
4	Залежь	3,9	1,8	4,4	2,2	4,3	2,2	5,0	2,2	+1,1
Итого земель		221,1	100	196,1	100	197,7	100	225,4	100	+4,3

Из приведенных данных видно, что структура площадей сельскохозяйственных угодий на момент 2024 года в сравнении с 2000 годом претерпевает незначительные изменения в основном за счет компенсации выбывших продуктивных угодий сельскохозяйственными землями присоединенных новых территорий.

Однако, более важной характеристикой использования сельскохозяйственных угодий является качественное состояние и полнота их вовлеченности в сельскохозяйственный оборот. Именно в этом компоненте, определяющим потенциальные возможности земельных ресурсов в сельском хозяйстве, наблюдается ряд негативных процессов, которые сдерживают развитие не только агропромышленного комплекса, но и всей экономике страны.

По данным субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2025 г. из 16,6 млн га неиспользуемых пахотных угодий 8,65 млн га (52%) заросли древесно-кустарниковой растительностью, а остальная часть 7,86 млн га не используются в производстве более 10 лет [1]. Из 116,2 млн га пашни под посевами сельскохозяйственных культур в 2024 году

использовались лишь 80,5 млн га, остальная площадь пашни частично находилась под парами, а её большая часть не использовалась по причине деградации почв. Таких земель в целом по всем сельскохозяйственным угодьям по данным экспертов имеется более 100 млн га, в т.ч. по причине опустынивания и деградации мелиорированных земель [1].

Нарушается один из ключевых принципов регулирования земельных отношений — приоритет использования и охраны сельскохозяйственных земель, связанный с обеспечением продовольственной безопасности и базовых потребностей населения. Как пишет профессор С.Н. Волков в своих трудах: «Этот принцип вызывает необходимость обоснования при землеустройстве уровня интенсивности использования земель, требует их улучшения и ограниченного изъятия для несельскохозяйственных целей» [4]

Существует множество различных причин, по которым продолжается выбытие хозяйственных земель из оборота, однако они, несомненно, выступают следствием нечётко сформулированной земельной политики государства, отсутствия адекватной системы управления в части управления земельными ресурсами, неимение действующих проектных институтов землеустройства, мониторинга земель, планирования и организации рационального использования земель и их охраны. Всё это создаёт условия для проявления негативных процессов в перераспределении и использовании земель всех категорий, деградации почв, увеличения площадей нарушенных и неиспользуемых земель. [5] Обладая столь мощным земельным потенциалом, наша экономика использует его недостаточно эффективно, что приводит не только к уменьшению количественного состава продуктивности угодий, но и к снижению их качественного состояния, вследствие деградации почв. [6]

Главными причинами негативных процессов в использовании угодий стали снижение экономического уровня хозяйствующих субъектов, слабая технологическая и техническая поддержка государства и необязательность землеустройства. Именно землеустройство является необходимым

механизмом возрождения сельскохозяйственного землепользования. Разработка способов и методов формирования землепользований, а также организации их территории и охрана земель позволяют создать территориальные условия для применения современных агротехнологий и значительного снижения производственных затрат.

Для решения этих проблем Правительство Российской Федерации утвердило в 2021 году «Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса», в которой установлены текущие задачи в области агропромышленного комплекса по возвращению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот, повышению их продуктивности [7]. Однако реализация программы сталкивается с отсутствием адресного и обоснованного механизма проведения землеустроительных и мелиоративных работ, а также недостаточным землеустроительным обеспечением таких мероприятий в регионах.

В большинстве субъектов РФ не были разработаны региональные целевые программы развития, вследствие чего не определены конкретные объекты освоения, очередность проведения работ, общие объёмы землеустроительных и мелиоративных работ и их проектное обеспечение, что приводит к неэффективному использованию региональных и федеральных инвестиций для достижения программных целей. Проводимые мероприятия в регионах неадекватны степени и размерам проявления деградационных процессов.

Любые проектные и управленческие решения обязаны быть научно обоснованными, лишь на такой основе возможно осуществлять планирование, прогнозирование, организовывать существующую территорию со всеми её особенностями, учитывая каждый фактор влияния настоящей среды, именно обязательность такого подхода обуславливает успешное достижение целей Государственной программы, при этом землеустройство, как инструмент осуществления планово-организационных

мероприятий упорядочения территории, должно занимать ведущее место. Поставленные ею задачи не могут быть выполнены качественно и эффективно по отношению к устоявшимся экономическим структурам тех или иных муниципальных образований региона в условиях без обязательного научного обоснования и дифференциации неиспользуемых земель из состава сельскохозяйственного использования по качественным и количественным характеристикам. Это препятствует рациональному использованию земельных ресурсов.

Землеустройство следует рассматривать как одну из основных составных частей управления земельными ресурсами, содержательно имеющую широкий спектр деятельности (социальной, экономической, экологической, демографической и иной направленности), что объективно вызывает необходимость формирования новой системы землеустройства, адекватной целям и задачам развития нашего общества. Землеустройство призвано не только определить экономическую целесообразность освоения неиспользуемых земель, но и направление вовлечения освоенных земель в хозяйственный оборот конкретных землепользователей, аккумулируя потенциал природных ресурсов территорий с целью увеличения экономической эффективности производства.

Землеустройство должно развиваться в современных реалиях рыночных экономических механизмов, учитывать современные формы земельных отношений между землевладельцами и землепользователями. В развитии такого комплекса мероприятий существенную роль играет его содержание в части социально-экономических, эколого-ландшафтных факторов, но с учётом текущих, настоящих условий земельно-имущественных отношений в Российской Федерации со всеми возможными к возникновению нюансами. В том числе необходимо учитывать перспективу изменения обстановки в стране касаясь экономического состояния связанных отраслей. Необходимо усиление взаимосвязанности агроэкологического разнообразия территорий и их пространственной характеристики при создании и разработке проектов.

Таким образом, в проведении современного землеустройства, самыми важными и значимыми принципами выступают следующие положения:

1. Закрепление обязательности проведения мероприятий по планированию и последующей организации рационального использования земель и их охраны путём имплементирования соответствующих научно обоснованных проектов, иными словами – обязательность проведения землеустройства.
2. Универсализация системы пространственного развития территорий в части форм и методов использования, то есть увеличение комплексности землеустроительных мероприятий и взаимное увязывание этих институтов осуществления земельной политики, инструментов управления земельными ресурсами.
3. Создание условий, в которых интересы сельскохозяйственных товаропроизводителей будут коррелировать с интересами муниципальных образований в части реализации тех или иных землепользований, в том числе неиспользуемых земель в их составе, что обуславливает взаимовыгодный экономический эффект и способствует организации территории в рамках уже существующей структуры производства, даёт ей дальнейшее развитие, поддерживает агропромышленность и мероприятия по охране природы.
4. Землеустроительный подход к процессу пространственной организации территории, обеспечивающий эффективность экономического и экологического характера, повышение производственного потенциала и мощностей сельских хозяйств, производящих продукцию, а также иных относящихся к агропромышленному комплексу предприятий.
5. Объединение существующих баз данных о земельном фонде и геоинформационных систем в единую сеть, вбирающую в себя исчерпывающие сведения на испрашиваемые земельные участки или территории, устранение тем самым противоречивой, некачественной и устаревающей информации, сосредоточение таким образом производственных сил в одном рабочем информационном пространстве, что сокращает лишние издержки, способствует своевременности и улучшению

межведомственного взаимодействия при принятии каких-либо управленческих решений как в сфере агропромышленного комплекса, так и в сфере земельно-имущественных отношений в целом.

6. Введение обязательности землеустроительного проектирования при составлении и последующем утверждении программ, направленных на охрану земель, организацию их территориального устройства и рационального использования в целях повышения эффективности использования земельных и материальных ресурсов страны.

7. Необходимость принципиально иных методов при разработке конкретных элементов, частей и схем в ходе землеустроительного проектирования, а также при их экономическом обосновании реализации, оценивании преимуществ предлагаемого проекта с социальной точки зрения, экономики и экологии.

Не стоит забывать, что землеустройство подразумевает не только планирование и организацию рационального использования земель, но и мероприятия по изучению состояния земель и их охраны. Современное землеустроительное проектирование должно адаптировать производственно-экономические потребности землепользований под природные, естественные, биологические факторы, учитывать окружающую среду в расчетах потенциалов земельных ресурсов. Это является важным принципом, стратегией предотвращения экологических катастроф, рационализацию добычи и использования невозобновляемых природных ресурсов. Здесь землеустройство, как комплекс мероприятий, имеет своей целью определить наиболее эффективный компромиссный вариант организации территории, подразумевающий и улучшение жизнедеятельности местного населения, и сохранение благоприятной среды для будущих поколений.

Как отмечалось ранее, отсутствие эффективной системы управления земельными ресурсами, соответствующей современным земельным отношениям, а также преобладание административно-командных методов принятия решений на сегодняшний день не могут решать возникающие на

земельных массивах проблемы социально-экономического характера. Существует множество нерешённых организационных задач в области распоряжения землёй в производстве, главными из которых являются, во-первых, как было сказано выше, несформулированные концепции и положения земельной политики, неясность её выражения на различных уровнях управления, отсюда же следуют настоящие проблемы в реализации положений выдвинутых государственных программ развития; во-вторых, несовершенство (недостаточность) законодательного сопровождения в части распоряжения части земельного фонда, находящегося в государственной собственности органами власти разных уровней – федерального, регионального и местного самоуправления; в-третьих, не имеется необходимой отраслевой документации, относящейся непосредственно к управлению земельными ресурсами, которая бы обуславливала финансовую, организационную и техническую сторону вопроса, обеспечивала правовую и научную базу предлагаемых мероприятий.

Таким образом получается, что государственные органы, от федерального до муниципального уровня не в достаточной мере уполномочены для выполнения землеустроительных мероприятий в современном понимании, местами имеют место быть и ограничения в данном вопросе по отношению к осуществлению мониторинга земель и пользованию кадастром недвижимости, имеющимися пространственными данными в полном объёме. В современных реалиях рыночных экономических отношений широко наблюдается нарушение использования земель, использование земель не по целевому назначению, отсутствие какого-либо стимула к упорядочиванию существующих и образованию новых землепользований для организации территории для эффективного производственного процесса, будь то сельскохозяйственного или несельскохозяйственного. Изменения между формами собственности претерпевают незначительные изменения, не происходит перераспределения как такового в принципе.

Одним из важнейших подходов в землеустройстве является дифференциация: разграничение и группировка отдельно взятых единиц рассматриваемого землепользования воедино по определённому набору качественно-количественных характеристик и признаков. Дифференциальный подход позволяет помогает достичь оптимальных управленческих решений, образуя порядок в массиве земель объекта землеустройства. В современной ситуации совершенно очевиден факт отсутствия дифференцированного подхода. Бюджеты субъектов (регионов) и муниципальных образований, пополняемые в том числе земельными платежами, страдают от этого в том числе. Результатом финансирования местных бюджетов остаётся разграничение государственной собственности с целью последующей продажи потенциальным землепользователям.

Земельная политика должна быть разработана и утверждена на федеральном уровне. Чёткая формулировка и понимание направленностей земельной политики государства конкретизирует все последующие разрабатываемые доктрины, программы, стратегии в области развития земельно-имущественных отношений. Земельные преобразования, проводимые в соответствии с ней, будут отвечать конкретной системе, что увеличит взаимосогласованность земельных преобразований, обусловив возможность формирования комплексного землеустройства.

Комплексное землеустройство подразумевает под собой максимально широкий спектр решаемых вопросов и принимаемых для этого научно обоснованных, экономически целесообразных управленческих решений.

Основопологающим смыслом землеустройства как такового является максимальное извлечение потенциальной продуктивности, которую земля способна дать, как средство производства, как объект какой бы то ни было хозяйственной деятельности.

Документально комплексное землеустройство должно служить единым пакетом землеустроительных действий, включающих в себя правовые, организационные и финансовые.

В связи с расширением городов и развитием технологического прогресса, уровень антропогенной нагрузки в населенных пунктах со временем только возрастает. В решениях комплексного землеустроительного проектирования должен отдаваться приоритет как землям сельскохозяйственного назначения в части развития агропромышленного комплекса Российской Федерации для обеспечения продовольственной безопасности, так и в части охраны земель и окружающей природной среды для сохранения благоприятной экологической обстановки.

Такой метод позволит существенно улучшить территориальную организацию объектов землеустройства, которая формирует необходимые пространственные условия для гармоничного развития общества, государственной и рыночной экономики на базе рационального использования природных ресурсов отдельных территорий и страны в целом.

Комплексное землеустройство должно опираться на биологический, климатический, сельскохозяйственный потенциал, обеспеченность землёй, фактическую инфраструктуру землепользования, технические и технологические возможности землепользователей, их конкурентоспособность в существующей системе экономических потоков. Эти факторы являются ключевыми в производственной деятельности, каждый из которых нельзя недооценивать и игнорировать.

Сведения, приводящие характеристику этих факторов на конкретную запрашиваемую территорию, должны быть достоверными, актуальными и своевременными, что является крайне ценными свойствами любой информации. Для получения таковой проводятся специальные изыскания: картографические, геодезические, агрохимические, геоботанические. На основе подобных мероприятий должна базироваться оценка земель, их последующая инвентаризация. Это является подготовительными работами планирования и организации рационального использования земель, районирования и зонирования территории, землеустроительного проектирования.

Территориальная организация природопользования и производства на всех уровнях раскрывает потенциальную продуктивность разнокачественных земель. Обусловлена она может быть исключительно системой землеустроительных действий, а выражается в эффективной отдаче, сокращении издержек производства, сохранении природной окружающей среды.

Литература

1. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2024 году. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2025. – 352 с.
2. Государственный национальный доклад о состоянии и использовании земель Российской Федерации / Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. — Москва : Росреестр, 2025. — Текст : электронный. — URL: https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/informatsiya/Natsionalnyy_doklad_2024.pdf (дата обращения: 22.04.2026).
3. О состоянии, использовании и охране земельного потенциала страны : постановление Российской академии наук от 01.06.2025 № 125. — Текст : электронный // ГАРАНТ : справочно-правовая система. — URL: [<https://base.garant.ru/412331308/>] (дата обращения: 22.04.2022).
4. Волков С. Н. Землеустройство. Теоретические основы землеустройства : в 9 т. Т. 1. — Москва : Колос, 2001. — 496 с.
5. Сёмочкин В. Н., Грехов А. А., Демидов К. Д. Землеустроительное обеспечение эффективного вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель (на примере Калужской области) // International agricultural journal. — 2024. — № 3. — С. 1106–1119.
6. Сёмочкин В. Н., Шаров П. И., Шадманов М. Р., Зименкова К. А. Проблема неиспользуемых земель в Российской Федерации и пути её решения // Московский экономический журнал. — 2020. — № 3. — С. 75–84.
7. О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса

Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 731 (с изменениями и дополнениями). — Текст : электронный // ГАРАНТ : справочно-правовая система. — URL: <https://base.garant.ru/400773886/> (дата обращения: 22.05.2026).

References

1. Doklad o sostoyanii i ispol`zovanii zemel` sel`skoxozyajstvennogo naznacheniya Rossijskoj Federacii v 2024 godu. – M.: FGBNU «Rosinformagrotex», 2025. – 352 s.
2. Gosudarstvenny`j nacional`ny`j doklad o sostoyanii i ispol`zovanii zemel` Rossijskoj Federacii / Federal`naya sluzhba gosudarstvennoj registracii, kadastra i kartografii. — Moskva : Rosreestr, 2025. — Tekst : e`lektronny`j. — URL: [https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/informatsiya/ Nacional`ny`j doklad 2024.pdf](https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/informatsiya/Nacional`ny`j_doklad_2024.pdf) (data obrashheniya: 22.04.2026).
3. O sostoyanii, ispol`zovanii i ohrane zemel`nogo potenciala strany` : postanovlenie Rossijskoj akademii nauk ot 01.06.2025 № 125. — Tekst : e`lektronny`j // GARANT : spravochno-pravovaya sistema. — URL: [<https://base.garant.ru/412331308/>] (data obrashheniya: 22.04.2022).
4. Volkov S. N. Zemleustrojstvo. Teoreticheskie osnovy` zemleustrojstva : v 9 t. T. 1. — Moskva : Kolos, 2001. — 496 s.
5. Syomochkin V. N., Grexov A. A., Demidov K. D. Zemleustroitel`noe obespechenie e`ffektivnogo vovlecheniya v sel`skoxozyajstvenny`j oborot neispol`zuemy`x zemel` (na primere Kaluzhskoj oblasti) // International agricultural journal. — 2024. — № 3. — S. 1106–1119.
6. Syomochkin V. N., Sharov P. I., Shadmanov M. R., Zimenkova K. A. Problema neispol`zuemy`x zemel` v Rossijskoj Federacii i puti eyo resheniya // Moskovskij e`konomicheskij zhurnal. — 2020. — № 3. — S. 75–84.
7. O Gosudarstvennoj programme e`ffektivnogo vovlecheniya v oborot zemel` sel`skoxozyajstvennogo naznacheniya i razvitiya meliorativnogo kompleksa Rossijskoj Federacii : postanovlenie Pravitel`stva RF ot 14.05.2021 № 731 (s izmeneniyami i dopolneniyami). — Tekst : e`lektronny`j // GARANT :

spravochno-pravovaya sistema. — URL: <https://base.garant.ru/400773886/> (data obrashheniya: 22.05.2026).

© Семочкин В.Н., Шадманов М.Р., Грехов А.А., Демидов К.Д., 2026.

International agricultural journal, 2026, № 4, 9-27.